



СОДРУЖЕСТВО
НИКОЛО-ХОВАНСКОЕ

Местное общественное движение содействия экологическому
и социально-экономическому развитию поселения Сосенское
в г. Москва "Содружество Николо-Хованское"

www.nikolo-hovanskoe.ru
тел. +7(499) 340 54 82
nikolohovanskoe@mail.ru

01.12.2017 г.

В Межрайонную природоохранную прокуратуру г.Москвы

От Совета Местного Общественного
Движения «Содружество Николо-Хованское»

Копия

В Администрацию Президента РФ

Мэру г.Москвы Собянину С.С.

Минприроды РФ

Заявление

**о проведении прокурорской проверки в отношении деятельности по обращению с отходами на
участке 77:17:0120114:2128.**

27.11.2017 состоялась беседа Президента РФ Путина В.В. с главой Минприроды Сергеем Донским, где проблеме с отходами и их утилизацией, Президент РФ обозначил, как на чрезвычайно актуальную для крупных населенных пунктов и для Центрального федерального округа – Москвы и Московской области.

Президент РФ, в частности, отметил, что нельзя поощрять ситуацию, когда в одном месте полигон закрывают, а мусор начинают вывозить «**в другие неподготовленные для этого места опять рядом с жильем**», что вызывает законную негативную реакцию людей.

Приведенный Президентом РФ пример недопустимого обращения с отходами, в полной мере относится к деятельности по обращению с отходами на участке 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183). Данный участок расположен рядом с жильем, на землях поселений в ТиНАО г.Москвы, где несоответствующая закону деятельность по обращению с отходами уже привела к к загрязнению прилегающих земель и водоемов.

Здесь следует отметить, что необходимость очистки от загрязнений водоемов, Президент РФ назвал второй важнейшей экологической проблемой наряду с проблемой утилизации отходов.

Учитывая особое внимание Президента РФ к озвученной проблеме, просим провести прокурорскую проверку законности осуществления деятельности по обращению с отходами на участке 77:17:0120114:2128, и, в случае обнаружения нарушений закона, содействовать прекращению такой деятельности здесь.

•

По имеющимся сведениям, сейчас этот участок эксплуатирует ООО «ВИВА ТРАНС» (ОГРН 1027700502213), которая имеет еще несколько территорий для осуществления деятельности по обращению с отходами (сайт компании расположен по адресу <http://www.viva-trans.com/about/certificates/>).

В отношении этого участка, ООО «ВиваТранс» получена лицензия №077 032 от 28.10.2014 на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, виды работ – обезвреживание отходов III класса опасности, обезвреживание отходов IV класса опасности. Адрес участка указан в лицензии, как г.Москва, п.Сосенское, в районе Николо-Хованского кладбища; кадастровый номер 50:21:120316:1183 (копия лицензии прилагается).

На территориях, прилегающих к данному участку, наблюдаются явления, говорящие о загрязнении окружающей природной среды: постоянный зловонный запах на расстоянии более 100 метров от границ участка, зловонных потоки из-под ограждения участка, которые впитываются в почву, присутствие многочисленных стай птиц, привлеченных запахом отходов, и разносящих эти отходы по окрестностям.

По данному поводу в СМИ размещалось такое сообщение: «содержимое мусоровозов вываливается на землю прямо под открытым небом, без какой-либо защиты от атмосферных осадков. Что подлежит переработке — отбирается, остальное вывозится на мусорные полигоны для захоронения. Никаких специальных мер, которые препятствовали бы попаданию отходов в почву или стеканию их за пределы комплекса, мы не увидели. При этом всего в 500 метрах отсюда расположен пруд и исток реки Сосенка. Если посмотреть на профиль местности здесь, то не трудно увидеть уклон как раз в сторону пруда, а значит, можно предположить, что отходы, попадая в почву, в итоге будут отказываться не в одном водоеме, а в целом каскаде прудов.» (<https://mosgazeta.ru> статья от 28.09.2016 г.).

Исследование проб воды из упомянутого выше пруда, проведенное Роспотребнадзором, показало такие результаты.

Качество воды пруда «Дубраво-Николохованское» и пруда в «Николо-Хованском», по санитарно-химическим и микробиологическим показателям не соответствует СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод». В исследованных пробах воды обнаружены превышения нормативных показателей, в соответствии с ГН 2.1.5.1315-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»:

— пруд «Дубраво-Николохованское»: запах — в 2,5 раза; ХПК — в 2,8 раза; БПК5 — в 11,2 раза; нефтепродукты — в 5,2 раза; ПАВ — в 3,3 раза; марганец — в 2,05 раза; общие колиформные бактерии — в 5 раз; термотолерантные колиформные бактерии — в 25 раз.

— пруд в «Николо-Хованском»: запах — в 2 раза; ХПК — в 1,3 раза; БПК5 — в 2,3 раза; железо — в 1,3 раза; марганец — в 5,7 раза; Общие колиформные бактерии — в 8,7 раза; термотолерантные колиформные бактерии — в 43,6 раза.

При таких показателях состава воды, накопление вредных химических веществ происходит и в почве, что неизбежно приводит к нарушениям иммунной системы человека в целом, а также риску развития онкологических, сердечно-сосудистых и иных заболеваний. Особую группу риска составляют дети.

Съемка с помощью дрона подтвердила отсутствие на участке оснащения, необходимого для обращения с отходами, что играет важную роль в загрязнении окружающей среды.

В 2016 году проблемы, вызванные деятельностью по обращению с отходами на участке 77:17:0120114:2128, были освещены в буклете Содружества Николо-Хованское. Буклет был доведен до сведения органов МСУ, однако, каких-либо решений принято не было (экземпляр информационного буклета прилагается).

•
Считаем, что при осуществлении деятельности по обращению с отходами на земельном участке с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183), нарушается

законодательство, регулирующее деятельность по обращению с отходами, пользователи не выполняют обязанности, возложенные ст.11 Федерального закона "Об отходах производства и потребления» N 89-ФЗ.

Вывод о нарушении законодательства основан на следующем.

1. На земельном участке с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183), постоянно навалом размещены отходы на площади более половины участка, однако, в нарушение закона, участок не внесен в государственный реестр объектов размещения отходов (*размещение отходов - хранение и захоронение отходов; хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения – ст.1 Закона об отходах №89-ФЗ*).

Законодательство содержит прямой запрет на размещение отходов на участке, не внесенном в такой реестр.

Согласно п.6 и п.7 ст.12 Закона об отходах №89-ФЗ, запрещено размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов; внесение участка в такой реестр является обязательным.

Для объекта размещения отходов, не внесенного в такой реестр, не представляется возможным установить производственную мощность, необходимую для планируемого размещения отходов (*письмо Минприроды РФ от 20.11.14 №05-12-44/26395 в ответ на запрос Росприроднадзора о предоставлении госуслуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение*).

Если объект размещения отходов не включен в реестр, но указан в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООРЛ), как объект, на котором хозяйствующий субъект намерен размещать отходы, данный проект не подлежит утверждению по основанию, изложенному п.10 Порядка, утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2010 №50. Если объект размещения отходов не включен в реестр, даже переоформление действующего и ранее выданного (до 01.08.2014 г) ПНООРЛ, где этот объект и был указан, невозможно в силу части 7 ст.12 Закона об отходах (*письмо Минприроды от 20.11.14 №05-12-44/26395*).

Вопреки данным положениям закона и разъяснениям Минприроды, на участке с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183) отходы размещаются, производственная мощность установлена -производительность 490 000 тонн отходов в год а сам участок был внесен в территориальную схему обращения с отходами, как участок, на котором разрешена сортировка отходов четвертого класса опасности (*Постановление Правительства Москвы № 492-ПП от 09.08.2016 (таблица 6 раздела 7 Приложения)*).

Законность такой легализации участка 77:17:0120114:2128, как объекта, размещающего отходы, при том, что он не отвечает требованиям законодательства к такого рода деятельности, требует проведения прокурорской проверки.

2. Земельный участок с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183) не соответствует понятию объекта размещения отходов в виду отсутствия необходимого оснащения и отсутствия его как такового в реестре, однако в отношении этого участка у ООО «ВИВА ТРАНС» имеется лицензия на обращение с отходами (обезвреживание), что возможно лишь для объекта размещения отходов, соответствующего всем критериям для такого рода объектов.

Деятельность в отношении отходов (в том числе - обезвреживание) осуществляется именно на объектах размещения отходов и подлежит лицензированию (*ст.9 Закона об отходах № 89-ФЗ*).

«Объекты размещения отходов» - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов (*Закон об отходах № 89-ФЗ*).

Участок под такой объект размещения отходов должен быть переведен в категорию земель какого-либо специального назначения. Объект размещения отходов должен быть внесен в госреестр объектов размещения отходов. Лицензия выдается только в отношении объекта размещения отходов, внесенного в государственный реестр (письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № ВК-03-03-36/18858 от 16.12. 2013).

Земельный участок с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183) не оснащен требуемым законом образом, не внесен в реестр объектов размещения отходов, имеет категорию **земли поселений** и разрешенное использование для размещения офисно-складского комплекса. То есть, земельный участок с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 (устаревший номер 50:21:120316:1183) не отвечает требованиям закона, предъявляемым к объектам размещения отходов.

При таком положении, вызывает сомнения законность выдачи ООО «ВИВА ТРАНС» лицензии на обезвреживание отходов третьего и четвертого класса опасности в отношении этого участка.

Полагаем, что выдача данной лицензии является результатом недостаточной проверки на достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных лицензиатом/соискателем лицензии в лицензирующий орган (орган лицензионного контроля).

На участки, принимающие отходы с 60-80 годов, которые, не были оснащены и не были внесены в реестр, как и участок, рассматриваемый в данном заявлении, попадали под понятие санкционированных свалок. На их использование ранее выдавались лицензии, срок которых в настоящее время истекает или уже истек. Однако, переоформление такой лицензии в отношении этих участков сегодня, возможно только при условии соблюдения лицензиатом всех ныне действующих лицензионных требований, предъявляемых к такого рода деятельности.

Одним из лицензионных требований, согласно подпункту "а" п. 3 «Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2013 N 255, **является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.**

В отсутствие документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии (лицензиата) сооружений - объектов размещения отходов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям, предоставление/переоформление лицензии невозможно.

К числу таких документов, могут относиться:

- документ, подтверждающий факт ввода в эксплуатацию объекта размещения отходов;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (акт ввода в эксплуатацию), который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или, в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации (п. 1 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
- положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов (за исключением объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до вступления в силу Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Данный подход изложен в письме Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № ВК-03-03-36/18858 от 16.12. 2013, в связи с представлением Генеральной прокуратуры РФ и

обращениями территориальных отделений Росприроднадзора, где подробно разбирается вопрос лицензирования в отношении свалок отходов, которые с момента их существования находятся в границах населенных пунктов (в дополнение к письму от 15.08.2013 № АА-03-03-36/11686).

О проведении проверки достоверности сведений в представленных лицензиатом документах в этом письме говорится следующее.

«В соответствии с ч. 14 ст. 19 Закона N 99-ФЗ, при осуществлении лицензионного контроля, лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии (лицензиатом), сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляет в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы»;

«При рассмотрении сведений и документов в рамках проведения проверки соискателя лицензии (лицензиата) на предмет соответствия его лицензионным требованиям лицензирующим органом может быть выявлен факт размещения свалки твердых бытовых и промышленных отходов, а также объекта размещения отходов в границах населенного пункта.....»

«В случае, если при рассмотрении сведений и документов, в рамках проведения проверки соискателя лицензии (лицензиата) на предмет соответствия его лицензионным требованиям, лицензирующим органом выявлен факт нахождения в границах населенных пунктов свалки твердых бытовых и промышленных отходов, лицензирующим органом принимается решение об отказе в предоставлении/переоформлении лицензии в связи с установлением в ходе проверки несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

В случае же, если при рассмотрении сведений и документов в рамках проведения проверки соискателя лицензии (лицензиата) на предмет соответствия его лицензионным требованиям выявлен факт наличия у него объекта размещения отходов (полигона), находящегося в границах населенного пункта и созданного до вступления в силу Закона N 89-ФЗ, то при принятии решения о предоставлении/переоформлении лицензии или об отказе в предоставлении/переоформлении лицензии лицензирующему органу необходимо руководствоваться, в том числе, данными свободной вместимости эксплуатируемого объекта.

При этом в случае, если свободная вместимость полигона твердых бытовых и промышленных отходов исчерпана, предоставление или переоформление лицензии недопустимо. В соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона N 89-ФЗ собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предоставление/переоформление лицензии возможно только в случае вступления в законную силу документа, подтверждающего перевод земельного участка, на котором находится объект размещения отходов, в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения».

В письме также вновь обращается внимание, что согласно ч. 7 ст. 12 Закона N 89-ФЗ запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Учитывая изложенные фактические обстоятельства и нормы права, требуется проведение прокурорской проверки по факту законности и обоснованности выдачи лицензии №077 032 от 28.10.2014, разрешающей бессрочную деятельность по обращению с отходами на участке с кадастровым номером 50:21:120316:1183 (это устаревший номер участка 77:17:0120114:2128).

3.В отношении участка, на котором ООО «ВИВА ТРАНС» фактически осуществляет свою деятельность по обращению с отходами, расположен «Хованский комплекс по переработке отходов производства и потребления». В отношении данного участка официальные документы и разрешительная документация имеют разночтения по адресу участка, целям и виду его использования, отсутствует официальная информация о правообладателе участка с кадастровым номером 77:17:0120114:2128.

Данное положение недопустимо, поскольку на участке 77:17:0120114:2128 ведется деятельность, опасная для окружающей среды, и неопределенность его статуса влечет или может повлечь затруднения при определении лица, ответственного за соблюдение требований законодательства по обращению с отходами на данном участке, по определению лиц, обязанных проводить контроль за состоянием этих земель и их воздействием на окружающую среду после окончания их эксплуатации, как объектов размещения отходов, лиц, ответственных за работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Так, рассматриваемый земельный участок, на котором ООО «ВИВА ТРАНС» в данный момент осуществляет свою деятельность, имеет кадастровый номер 77:17:0120114:2128.

Лицензия №007 032 от 28.10.2014 , дающая право ООО «ВИВА ТРАНС» на обращение отходов на данном участке, выдана на участок с кадастровым номером № 50:21:120316:1183, что является устаревшим кадастровым номером участка 77:17:0120114:2128.

Лицензия №007 032 от 28.10.2014, выданная ООО «ВИВА ТРАНС» Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, содержит адрес этого участка, указанный, как г.Москва, пос. Сосенское, в районе Николо-Хованского кладбища. В территориальную схему обращения с отходами Постановлением Правительства Москвы №492-пп в 2016 году включен участок, на котором ООО Вива Транс будет осуществлять свою деятельность по обращению с отходами, имеющий адрес: Москва, пос.Сосенское, Хованская промзона, вл.2.

По данным публичной кадастровой карты, категория земель данного участка - «земли поселений», а разрешенный вид использования – под размещение офисно-складского комплекса, без какого-либо специального статуса. Как отмечено выше, в Постановлении Правительства Москвы №492-пп, участок на котором ООО «ВИВА ТРАНС» будет осуществлять деятельность по обращению с отходами указана, как промзона.

Лицензия №007 032 от 28.10.14 выдана ООО «ВИВА ТРАНС» в отношении участка № 50:21:120316:1183 на обезвреживание отходов третьего и четвертого класса. Постановлением Правительства Москвы №492-пп, на участке по адресу Москва, пос.Сосенское, Хованская промзона, вл.2 ООО «ВИВА ТРАНС» должна осуществлять деятельность по сортировке отходов четвертого класса опасности (таблица 6 раздела 7 Приложения к Постановлению Правительства Москвы от 09.08.2016 № 492-ПП).

Земельный участок, на котором ООО «ВИВА ТРАНС» осуществляет деятельность по обращению с отходами, отсутствует в реестре объектов размещения отходов, в следствие чего для него невозможно установить производственную мощность. Постановлением Правительства Москвы от

09.08.2016 № 492-ПП для участка по адресу Москва, пос.Сосенское, Хованская промзона, вл.2 установлена мощность производительностью 490 000 тонн в год.

В отношении участка с кадастровым номером 77:17:0120114:2128 отсутствует градостроительный план земельного участка (ответ Москомархитектуры от 07.10.2016 № МКА-05-292/6-1 прилагается).

Предполагается, что все указанные факты относятся к одному и тому же земельному участку. Однако, имеющиеся разночтения относительно статуса участка, его категории, вида разрешенного использования, его несоответствие действующему законодательству об обращении с отходами, в совокупности требуют проведения прокурорской проверки на предмет законности осуществления деятельности по обращению с отходами на участке с кадастровым номером 77:17:0120114:2128.

Кроме того, при проведении данной проверки необходимо установить соблюдение требований п.2 ст.12 Закона об отходах № 89-ФЗ, согласно которому определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

•
На основании изложенного, руководствуясь ст.42 Конституции РФ*, ст. 11 Федерального закона "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ,

Просим:

1. Провести прокурорскую проверку на предмет законности и обоснованности включения участка, расположенного по адресу Москва, пос.Сосенское, Хованская промзона, вл.2 в территориальную схему обращения с отходами, согласно Постановлению Правительства Москвы от 09.08.2016 № 492-ПП, таблица 6 раздела 7 Приложения к данному постановлению;

2. Провести прокурорскую проверку на предмет соблюдения компетентными органами, требований законодательства при принятии решений о выдаче лицензии № 077 032 от 22.10.2014 ООО «ВИВА ТРАНС» на осуществление деятельности по обезвреживанию отходов третьего и четвертого класса опасности на участке с кадастровым номером 50:21:120316:1183 (номер данного участка в настоящий момент 77:17:0120114:2128).

3. Провести прокурорскую проверку соблюдения ООО «ВИВА ТРАНС», а также собственником участка, требований законодательства при осуществлении деятельности по обращению с отходами на участке с кадастровым номером 77:17:0120114:2128.

4. В случае, если в ходе проведения прокурорских проверок будут выявлены нарушения закона, влекущие невозможность использования участка 77:17:0120114:2128 для любой деятельности по обращению с отходами, просим принять все предусмотренные законом меры прокурорского реагирования, направленные на полное прекращение использования данного участка для целей обращения с отходами.

Приложение

1. буклет МОД «Содружество Николо Хованское»
2. фото участка, на котором осуществляется деятельность ООО «ВИВА ТРАНС»
3. копия лицензии
4. скриншот кадастровой карты на участок 77:17:0120114:2128
5. копия ответа Москомархитектуры от 07.10.2016 № МКА-05-292/6-1

По поручению Совета МОД «Содружество Николо Хованское» Утва Т.М. _____

nikolohovanckoe@mail.ru